

گزارش بخش تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی

سال 1393

از تاریخ: 1392/11/13 الی 1393/1/13

مقدمه

در هر جامعه، خاصاً در کشورهای عقب مانده، پرسشهای پیرامون مصارف مالی دوره مبارزات انتخاباتی در صدر مسایل مهم سیاسی و حکومتداری قرار دارد. اذهان مترقی جهان از این واقعیت انکار نمیکنند که نقش پول در فعالیت های سیاسی خاصاً در کمپاین های انتخاباتی بالای مشروعیت و حقانیت دولت فوق العاده تاثیر گذار است.

نقش پول در سیاست کاملاً واضح و برجسته است. هرگاه جلو تأثیرگذاری مفرط و بیش از حدی پول در معادلات سیاسی گرفته نشود، تبعات و پیامدهای ویرانگری را می تواند در قبال داشته باشد. در روند انتخابات نیز، به مثابه یک عملیه فوق العاده سرنوشت ساز، نقش پول باید مهار گردد؛ تا مبادا پول تنها عاملی باشد که نقش محوری و انحصاری را در روند انتخابات بازی کرده و نقش مؤلفه های معنوی و ارزشی دموکراسی را در جامعه کمرنگ و خدشه دار سازد.

مشروعیت و مقبولیت انتخابات رابطه وثیق و تنگاتنگی با شفافیت در این روند دارد. یکی از مؤلفه هایی که شفافیت انتخابات را تضمین میکند، همانا نظارت و کنترل امور مالی در این روند می باشد. بدین ترتیب، بخش تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان کمیسیون مستقل انتخابات به منظور ثبت و حفظ معلومات مرتبط به دارائی های منقول و غیر منقول کاندیدان، مقدار مساعدت های دریافتی و مقدار مصارف در دیتابیس مربوطه و تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان، ایجاد گردیده است. این بخش وظایف خویش را در مطابقت به قانون انتخابات، لایحه تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان و طرز العمل داخلی بخش تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان انجام داده است. مطابق طرز العمل داخلی، کاندیدان ریاست جمهوری باید گزارش مساعدت های دریافتی و مصارف مبارزات انتخاباتی شانرا با استفاده از فورمه های تهیه شده طی 4 گزارش 15 روزه و یک گزارش نهائی، به دفتر مرکزی کمیسیون ارائه ودر موارد ذیل معلومات دهند:

- معلومات در مورد صورت حساب بانکی مبارزات انتخاباتی کاندیدان؛
- معلومات در مورد مصارف و تعداد مواد چاپی مبارزات انتخاباتی کاندیدان؛ مانند (بلبوردها، بنرها، پول ساینها، پوسترها، بروشورها و سایر مواد چاپی تبلیغاتی)؛
- معلومات در مورد گردهمائی های بزرگ انتخاباتی؛
- معلومات در مورد پول پرداخت شده به رسانه ها بخاطر نشر برنامه های تبلیغاتی؛
- معلومات در مورد ستادهای انتخاباتی کاندیدان، کارمندان و سایر مصارف ستاد.

قابل ذکر است که، ستادهای انتخاباتی کاندیدان ریاست جمهوری در تنظیم و اجرای برنامه های تبلیغاتی و گردهمائی های بزرگ مردمی شان تا حد زیاد احکام قانون انتخابات، لوایح، طرز العملها و اصول رفتارهای مربوطه را رعایت نمودند. در جریان مبارزات انتخاباتی از دامن زدن به موضوعات حساسیت برانگیز قومی، زبانی، سمتی و غیره خودداری نموده و در نصب مواد تبلیغاتی شان از بلبوردها، بنرها، پول ساینها و پیام های رادیویی و تلویزیونی استفاده نموده اند. بر علاوه، کاندیدان ریاست جمهوری در اکثر موارد از نصب مواد چاپی تبلیغاتی شان در ملکیت های خصوصی و محلات عام المنفعه و تخریب مواد تبلیغاتی سایر کاندیدان خودداری نموده اند. همچنان، این کاندیدان در اکثر ولایات کشور گردهمائی های بزرگ سالم مردمی را برگزار و برنامه های کاری شانرا تشریح نموده و اکثر آنها گزارش های امور مالی مبارزات انتخاباتی شانرا ولو با اندک تاخیر و کاستی های جزئی به کمیسیون مستقل انتخابات ارائه نموده اند.

در انتخابات ریاست جمهوری سال 1393 به تعداد یازده کاندید واجد شرایط اشتراک نمودند که اینک تفصیل گزارش هر یک از کاندیدان ریاست جمهوری به ترتیب نام کاندیدان، که در فهرست نهائی کاندیدان درج گردیده است، ذیلا نگاشته میشود:

1. محترم داکتر عبدالله عبدالله،

داکتر عبدالله عبدالله منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی اش در افغان یونایتد بانک افتتاح نموده و حامد امیری را به صفت نماینده مالی اش به کمیسیون معرفی نموده است. ستاد انتخاباتی داکتر عبدالله عبدالله گزارش داده اند که؛ مساعدت های دریافتی شان را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع و مصارف مبارزات انتخاباتی شان را نیز از طریق همین حساب پرداخت نموده و در گزارش های 15 روزه، صورت حساب بانکی را نیز به کمیسیون ارائه نموده است.

مطابق معلومات مندرج فورمه گزارش نهائی، محترم داکتر عبدالله عبدالله در جریان مبارزات انتخاباتی اش هیچ گردهمائی بزرگ مردمی را به مصرف خودش در کشور برگزار نکرده است. اما، طرفداران محترم عبدالله عبدالله پانزده گردهمائی بزرگ را در ولایات ننگرهار، کابل، بغلان، کندز، تخار، بدخشان، پروان، کندهار، هرات، پنجشیر، ده سبز کابل، خوست، بلخ، بامیان و فاریاب با مصارف خود شان برگزار و تمویل نموده اند. جزئیات گردهمائی های تیم محترم داکتر عبدالله عبدالله در فورمه گزارش نهائیکه از طریق وبسایت کمیسیون نشر شده، درج گردیده است.

همچنان، داکتر عبدالله عبدالله در جریان مبارزات انتخاباتی شان مبلغ (10047704) افغانی مصرف نموده و مبلغ (9999500) افغانی مساعدت دریافت نموده است که مصارف آن به اندازه (47704) افغانی بالاتر از سقف تعیین شده میباشد. علاوه مصارف آن نسبت به مساعدت های دریافتی اش به اندازه 48204 افغانی بیشتر بوده که این مبلغ از سرمایه شخصی کاندید موصوف تمویل گردیده است، این در حالیست که مصارف گردهمائی های بزرگ که از جانب حامیان داکتر عبدالله عبدالله در ولایات مختلف کشور برگزار گردیده است، شامل مصارف متذکره نمیگردند.

2. محترم محمد داود سلطان زوی،

محمد داود سلطان زوی منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی شان در عزیزی بانک افتتاح نموده و محترم عبدالوهاب را به صفت نماینده مالی شان به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی محترم سلطانزوی مساعدت های دریافتی شان را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع نکرده و مصارف مبارزات انتخاباتی شان را نیز از طریق این حساب پرداخت ننموده است، هم چنان در گزارش های 15 روزه، صورت حساب بانکی ثابت را بدون کدام تغییر در بیلانس آن به کمیسیون ارائه نموده است.

ستاد انتخاباتی محترم سلطان زوی در مورد چهار گردهمائی بزرگ که از جانب خود و حامیان وی برگزار گردیده بود معلومات ارائه کرده است. مطابق معلومات مندرج فورمه گزارش نهائی، محمد داود سلطان زوی در جریان مبارزات انتخاباتی سه گردهمائی بزرگ مردمی در ولایات کابل و هرات برگزار نموده است. همچنان، طرفداران محمد داود سلطان زوی یک گردهمائی در ولایت پکتیا با مصارف خود شان برگزار نموده اند. جزئیات گردهمائی های تیم محمد داود سلطانزوی در فورمه گزارش نهائی درج گردیده است.

همچنان، محمد داود سلطان زوی در جریان مبارزات انتخاباتی شان مبلغ (4014849) افغانی مصرف نموده و مبلغ 101000 افغانی مساعدت دریافت نموده است که مصارف آن نسبت به مساعدت های دریافتی شان به اندازه 3913849 افغانی بیشتر بوده و طبق گزارش موصوف، مبلغ متذکره را از دارایی شخصی و معاشات داود سلطان زوی که نزد تلویزیون طلوع باقی مانده بود، پرداخت شده است. اما، داود سلطان زوی در فورمه ثبت دارایی هایش نزد کمیسیون، در مورد پول نقد و معاشاتش معلومات ارائه نکرده بود. این در حالیست که مصارف گردهمائی بزرگ که از جانب حامیان محمد داود سلطان زوی در ولایت پکتیا برگزار گردیده است، شامل این گزارش نمیگردد.

جزئیات گردهمائی های محمد داود سلطان زوی در فورمه گزارش نهائی که ضم این گزارش میباشد درج گردیده است.

3. محترم عبدالرحیم وردک،

عبدالرحیم وردک منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی شان در عزیزی بانک افتتاح نموده و محترم غلام علی وردک را به صفت نماینده مالی شان به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی عبدالرحیم وردک مساعدت های دریافتی شان را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع و مصارف مبارزات انتخاباتی شان را نیز از طریق همین حساب پرداخت نموده و تنها در گزارش 15 روزه اول صورت حساب بانکی را به کمیسیون

ارائه نموده و در گزارش مالی دوم بیلانس بانکی را ارائه نکرده است و هم چنان قابل یادآوری است که موصوف به نسبت انصراف از کاندیداتوری خویش گزارش مالی دوره سوم و چهارم و گزارش مالی نهائی را ارائه نکرده است.

ستاد انتخاباتی عبدالرحیم وردک در مورد برگزاری گردهمائی بزرگ که از جانب خودشان و یا از جانب حامیان موصوف برگزار گردیده باشد معلومات ارائه نکرده است.

4. محترم عبدالقیوم کرزی،

عبدالقیوم کرزی منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی شان در بانک بین المللی افغانستان (AIB) افتتاح نموده و محترم عبدالله راهی را به صفت نماینده مالی به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی عبدالقیوم کرزی مساعدت های دریافتی شان را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع و مصارف مبارزات انتخاباتی را نیز از طریق همین حساب پرداخت نموده و تنها در گزارش های 15 روزه اول و دوم صورت حساب بانکی را به کمیسیون ارائه نموده و هم چنان قابل یادآوری است که کاندید مذکور به نسبت انصراف از کاندیداتوری خویش گزارش مالی دوره سوم و چهارم و گزارش نهائی را ارائه نکرده است.

ستاد انتخاباتی عبدالقیوم کرزی در مورد برگزاری گردهمائی بزرگ که از جانب خودشان و یا از جانب حامیان موصوف برگزار گردیده باشد معلومات ارائه نکرده است.

5. محترم داکتر محمد اشرف غنی احمدزی،

داکتر محمد اشرف غنی احمدزی منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی شان در عزیزی بانک افتتاح نموده و محترم داکتر اسدالله شیرزی را به صفت نماینده مالی به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی داکتر محمد اشرف غنی احمدزی مساعدت های دریافتی را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع و مصارف مبارزات انتخاباتی را نیز از طریق همین حساب پرداخت نموده و در گزارش های 15 روزه (اول، سوم و چهارم) صورت حساب بانکی را به کمیسیون ارائه نموده و در گزارش 15 روز دوم صورت حساب بانکی را ارائه نکرده است.

مطابق معلومات مندرج فورمه گزارش نهائی، محترم اشرف غنی احمدزی در جریان مبارزات انتخاباتی هیچ گردهمائی بزرگ مردمی را به مصرف خودش در کشور برگزار نکرده است. اما، طرفداران محترم احمدزی هفده گردهمائی بزرگ را در ولایات لوگر، کندهار، هرات، بامیان، کابل، بلخ، پکتیا، تخار، بدخشان، هلمند، ننگرهار، خوست، کندز، فاریاب، غزنی و جوزجان با مصارف خود شان برگزار نموده اند. جزئیات گردهمائی های تیم محترم احمدزی در فورمه گزارش نهائی که ضم گزارش هذا میباشد، درج گردیده است.

همچنان، محترم اشرف غنی احمدزی در جریان مبارزات انتخاباتی شان مبلغ 5218472 افغانی مصرف نموده و مبلغ 2830200 افغانی مساعدت دریافت نموده است که مصارف آن نسبت به مساعدت های دریافتی موصوف به اندازه 2388272 افغانی بیشتر بوده و مبلغ متذکره از پول شخصی محترم احمدزی پرداخته شده است. قابل ذکر است که مصارف گردهمائی بزرگ که از جانب حامیان محترم احمدزی تمویل شده اند، شامل این گزارش نمیگردد.

6. محترم محمد نادر نعیم،

محمد نادر نعیم منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی در میوند بانک افتتاح نموده و محترم عمرجان را به صفت نماینده مالی به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی محمد نادر نعیم مساعدت های دریافتی را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع و مصارف مبارزات انتخاباتی را نیز از طریق همین حساب پرداخت نموده و در گزارش های 15 روزه (اول و دوم) صورت حساب بانکی را به کمیسیون ارائه نموده و در گزارش 15 روزه سوم و چهارم صورت حساب بانکی را ارائه نکرده است.

مطابق معلومات مندرج فورمه گزارش نهائی، محمد نادر نعیم در جریان مبارزات انتخاباتی دو گردهمائی بزرگ مردمی در ولایات کابل و کندهار برگزار نموده است. این تیم در جریان مبارزات انتخاباتی مبلغ 5517863 افغانی مصرف نموده و مبلغ 235000 افغانی مساعدت دریافت نموده است. که مصارف مبارزات انتخاباتی موصوف نسبت به مساعدت های

دریافتی به اندازه 5282863 افغانی بیشتر است. محمد نادر نعیم در مورد منبع و چگونگی تمویل مصارف بیشتر از مساعدت های دریافتی معلومات ارائه نکرده است.

7. محترم داکتر زلمی رسول،

داکتر زلمی رسول منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی درنوی کابل بانک افتتاح نموده و محترم انجنیرمحمدداود را به صفت نماینده مالی به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی داکتر زلمی رسول در هیچ یکی از گزارش های مالی 15 روزه شان صورت حساب بانکی را ارائه نکرده است.

مطابق معلومات مندرج فورمه گزارش نهائی، محترم زلمی رسول در جریان مبارزات انتخاباتی دو گردهمائی بزرگ مردمی را به مصرف خودش در خیمه لویه جرگه کابل برگزار کرده است. همچنان، طرفداران محترم زلمی رسول شش گردهمائی بزرگ را در ولایات ننگرهار، هلمند، کندهار، بغلان، کندز و بلخ با مصارف خود شان برگزار نموده اند. جزئیات گردهمائی های تیم محترم رسول در فورمه گزارش نهائی درج گردیده است.

همچنان، محترم زلمی رسول در جریان مبارزات انتخاباتی اش مبلغ 9840842 افغانی مصرف نموده و مبلغ 9840000 افغانی مساعدت دریافت نموده است. این ارقام نشان میدهد که مصارف متقبله محترم رسول نسبت به مساعدت های دریافتی اش 842 افغانی بیشتر است. این در حالیست که مصارف گردهمائی های بزرگ که از جانب حامیان داکتر زلمی رسول در ولایات مختلف برگزار گردیده است، شامل گزارش مصارف نمیگردد.

8. محترم انجنیر قطب الدین هلال،

انجنیرقطب الدین هلال منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی اش درنوی کابل بانک افتتاح نموده و محترم انجنیرغلام رسول را به صفت نماینده مالی به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی انجنیرقطب الدین هلال مساعدت های دریافتی اش را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع و مصارف مبارزات انتخاباتی را نیز از طریق همین حساب پرداخت نموده و درگزارش های 15 روزه چهارگانه، صورت حساب بانکی را نیز به کمیسیون ارائه نموده است.

مطابق معلومات مندرج فورمه گزارش نهائی، محترم قطب الدین هلال در جریان مبارزات انتخاباتی هیچ گردهمائی بزرگ مردمی را به مصرف خودش برگزار نکرده است. اما، طرفداران محترم هلال یک گردهمائی بزرگ مردمی را در ولسوالی بگرامی ولایت کابل با مصارف خود شان برگزار نموده اند. جزئیات این گردهمائی در فورمه گزارش نهائی که ضم گزارش هذا میباشد، درج گردیده است.

همچنان، محترم قطب الدین هلال در جریان مبارزات انتخاباتی مبلغ 6073443 افغانی مصرف نموده و هیچگونه مساعدت دریافت نکرده است. مصارف گردهمائی بزرگ که از جانب حامیان محترم هلال در ولسوالی بگرامی کابل برگزار گردیده است، نیز شامل گزارش مصارف میباشد.

مطابق گزارش نهائی، محترم قطب الدین هلال کلیه مصارف مبارزات انتخاباتی را از طریق فروش زمین شخصی اش تمویل نموده و در مورد مشخصات زمین و قیمت فروش آن معلومات ارائه نکرده است تا با دارائی های موصوف که نزد کمیسیون ثبت است، تطبیق گردد.

9. محترم محمد شفیق گل آغا شیرزی،

محمد شفیق گل آغا شیرزی منحيث کاندید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی در عزیززی بانک افتتاح نموده و محترم زلمی را به صفت نماینده مالی به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی محمد شفیق گل آغاشیرزی هیچ گونه معلومات در مورد صورت حساب بانکی ارائه ننموده است علاوه کاندید موصوف گزارش های مالی دوره اول و دوم را بصورت کاملاً ناقص ارائه نموده و گزارش های مالی دوره سوم، چهارم و نهائی را تا هنوز ارائه نکرده است.

ستاد انتخاباتی محمد شفیق گل آغا شیرزی در مورد برگزاری گردهمائی بزرگ که از جانب خودشان و یا از جانب حامیان موصوف برگزار گردیده باشد، معلومات ارائه نکرده است.

10. محترم پروفیسور عبدرب الرسول سیاف،

پروفیسور عبدرب الرسول سیاف منھیٹ کانڈید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی در عزیزی بانک افتتاح نموده و محترم انجنیر محمد عمر را به صفت نماینده مالی به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی پروفیسور عبدرب الرسول سیاف مساعدت های دریافتی را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع و مصارف مبارزات انتخاباتی را نیز از طریق همین حساب پرداخت نموده و در گزارش های 15 روزه اول و دوم صورت حساب بانکی را نیز به کمیسیون ارائه نموده ولی کانڈید مذکور بیلانس بانکی، گزارش های مالی دوره سوم و چهارم و همچنان گزارش نهائی خویش را تا اکنون ارائه ننموده است.

ستاد انتخاباتی پروفیسور عبدرب الرسول سیاف صرف در مورد یک گردهمائی بزرگ که در تالار لویه جرگه برگزار نموده بود معلومات داده ولی در مورد سایر گردهمائی بزرگ که از جانب خودشان و یا حامیان شان برگزار گردیده باشد معلومات ارائه ننموده است.

11. محترم هدایت امین ارسلا،

هدایت امین ارسلا منھیٹ کانڈید ریاست جمهوری، یک حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی در عزیزی بانک افتتاح نموده و محترم صلاح الدین امین ارسلا را به صفت نماینده مالی به کمیسیون معرفی نموده بود. ستاد انتخاباتی هدایت امین ارسلا مساعدت های دریافتی اش را در حساب بانکی مبارزات انتخاباتی جمع و مصارف مبارزات انتخاباتی اش را نیز از طریق همین حساب پرداخت نموده و در گزارش های چهارگانه 15 روزه صورت حساب بانکی را نیز به کمیسیون ارائه نموده است.

مطابق معلومات مندرج فورمه گزارش نهائی، محترم ارسلا در جریان مبارزات انتخاباتی سه گردهمائی بزرگ مردمی در ولایات هرات، سمنگان و ننگرهار به مصارف خودش برگزار نموده است. همچنان، طرفداران محترم ارسلا پنج گردهمائی بزرگ را در ولایات کابل و بغلان با مصارف خود شان برگزار نموده اند. جزئیات گردهمائی های تیم آقای ارسلا در فورمه گزارش نهائی درج گردیده است.

محترم ارسلادر جریان مبارزات انتخاباتی مبلغ 9680860 افغانی مصرف نموده و مبلغ 1252350 افغانی مساعدت دریافت نموده است که مصارف متقبله محترم هدایت امین ارسلا نسبت به مساعدت های دریافتی به اندازه 8427910 افغانی بیشتر است، کانڈید موصوف در گزارش نهائی خویش تذکر داده است که جهت تمویل مبلغ اضافی فوق هیچ یک از دارائی های شخصی خویش را به فروش نرسانیده است و در مورد چگونگی دریافت مبلغ 8427910 افغانی کدام معلومات ارائه ننموده است. قابل ذکر است که مصارف گردهمائی های بزرگ که از جانب حامیان آقای ارسلابزرگزار گردیده است، شامل این گزارش نمیگردد.

خلاصه گزارش مساعدت های دریافتی، مصارف و گزارش های ارائه شده از جانب کاندیدان ریاست جمهوری در جدول ذیل نشان داده شده است.

#	اسم کاندید	مجموع مساعدت	مجموع مصارف	بیانسی	چگونگی تمویل مصرف اضافه تر از مساعدت ها	گزارش ها
1	داکتر عبدالله عبدالله	9999500	10047704	-48204	از سرمایه شخصی خود تمویل کرده است	تکمیل
2	محمد داود سلطان زوی	101000	4037599	-3936599	از معاشات که در تلویزیون طلوع ذخیره نموده بود تمویل کرده است	تکمیل
3	عبدالرحیم وردک	0	399280	-399280	معلومات ارائه نشده است.	سوم، چهارم و نهائی ارائه نشده است
4	عبدالقیوم کرزی	1105000	8014754	-6909754	معلومات ارائه نشده است.	سوم، چهارم و نهائی ارائه نشده است
5	اشرف غنی احمد زی	2830200	5218472	-2388272	از سرمایه شخصی خود تمویل کرده است	تکمیل
6	محمد نادر نعیم	2350000	5517863	-3167863	معلومات ارائه نکرده است	تکمیل
7	داکتر زلمی رسول	9840000	9840842	-842	معلومات ارائه نکرده است	تکمیل
8	قطب الدین هلال	0	6210303	-6210303	از پول فروش زمین شخصی خودش پرداخت نموده است	تکمیل
9	محمد شفیق گل آغا شیرزی	0	8402370	-8402370	معلومات ارائه نشده است.	سوم، چهارم و نهائی ارائه نشده است
10	عبدرب الرسول سیاف	540000	5228674	-4688674	معلومات ارائه نشده است.	سوم، چهارم و نهائی ارائه نشده است
11	هدایت امین ارسلا	1252350	9680260	-8427910	معلومات ارائه نکرده است	تکمیل

مشکلات پروسه گزارش دهی نمایندگان امور مالی کاندیدان

در جریان مبارزات انتخاباتی، اکثر کاندیدان ریاست جمهوری گزارش مساعدت های دریافتی و مصارف مبارزات انتخاباتی شانرا به کمیسیون ارائه نموده اند. آنها همچنان حساب بانکی جداگانه را برای مبارزات انتخاباتی شان افتتاح و در گزارشهای 15 روزه بیانسی بانکی شانرا نیز ارائه نموده اند. از جمله کاندیدان هفت تن آنان گزارش چهارم 15 روزه را ارائه نموده و از جمله آنها 4 تن در مورد چگونگی تمویل کمبود مصارف (افزایش مصارف نسبت به مساعدت های دریافتی) مبارزات انتخاباتی معلومات داده اند.

با وجود آنکه موضوعات فوق الذکر امیدوار کننده است، اما این امر به هیچ وجه بیانگر آن نیست که کاندیدان ریاست جمهوری و ستادهای انتخاباتی آنها کلیه وظایف و مسئولیت های شانرا در قبال مردم و کمیسیون به وجه احسن ادا نموده اند. قانون انتخابات سقف مصارف مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان ریاست جمهوری را تعیین نموده و آنها را ملزم ساخته است تا در جریان دو ماه مبارزات انتخاباتی بیشتر از ده میلیون افغانی را به مصرف نرسانند.

شماری از کاندیدان ریاست جمهوری به منظور پیشگیری از عبور از سقف مصارف و فرار از تبعات و پیآمدهای احتمالی آن، به بهانه های مختلف از حسابدگی شفاف امور مالی به کمیسیون طفره رفته اند. به همین منظور، نمایندگان مالی کاندیدان ریاست جمهوری از ارائه معلومات درست و به موقع به کمیسیون خودداری نموده و برخی از فعالیت های مرتبط به

مبارزات انتخاباتی شانرا کتمان نموده اند. همچنان یک تعداد آنها گزارشهای مالی شانرا در وقت معینه به کمیسیون ارائه نکرده و نمایندگان مالی کاندیدان به تماسها و ایمیل های مسئولین بخش مالی این کمیسیون پاسخ نداده اند.

با توجه به محدود بودن سقف مصارف و با درک این موضوع که گردهمایی های بزرگ مردمی کاندیدان مستلزم مصارف هنگفت میباشد، برخی از کاندیدان ریاست جمهوری سعی نمودند تا از ارائه گزارش مصارف این گردهمایی ها اجتناب نموده و دایر نمودن همچو گردهمایی ها را به طرفداران و حامیان خود نسبت دهند.

مشکلات فرا راه کمیسیون مستقل انتخابات در راستای کنترل امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان

کمیسیون مستقل انتخابات حد الامکان سعی و تلاش نموده است چنان میکانیزم را ایجاد نماید تا از یک طرف از تطبیق حکم ماده 49 قانون انتخابات که سقف مصارف مبارزات انتخاباتی کاندیدان ریاست جمهوری را ده میلیون افغانی تعیین نموده و از جانب دیگر از راه یابی منابع پولی غیر قانونی در مبارزات انتخاباتی کاندیدان جلوگیری صورت گیرد. اما، کمیسیون مستقل انتخابات در طرح و اجرای یک میکانیزمی که بتواند به درستی نقش پول را در فعالیت های انتخاباتی مهار و کاندیدان را ملزم به ارائه گزارش مالی نماید با مشکلات و چالش های متعددی مواجه بود که عمده ترین آنها ذیلا بررسی میشود:

• نبود اساس قانونی جامع برای کنترل امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان

قانون انتخابات به مثابه یکی از مهمترین اسناد حقوقی که چارچوب حقوقی و خطوط اساسی انتخابات را تعیین میکند در رابطه به امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان به جزئیات نپرداخته و صرف به چند حکم کلی اکتفا نموده است. فقره 2 ماده 9، بند 5 فقره 2 ماده 45 و ماده 49 قانون انتخابات ماده های اند که اساس حقوقی تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان را تنظیم مینماید. فقره 2 ماده 9 قانون انتخابات استفاده از هر نوع دارائی، تسهیلات و منابع دولتی به نفع یا ضرر کاندید یا کاندیدان مشخص را منع کرده است. بند 5 فقره 2 ماده 45 قانون انتخابات کاندیدان را مکلف ساخته است تا حین درخواست ثبت نام منحص کاندید، دارائی های منقول و غیر منقول شانرا نزد کمیسیون مستقل انتخابات ثبت نمایند. ماده 49 قانون انتخابات سقف مصارف مبارزات انتخاباتی کاندیدان را تعیین نموده طوریکه کاندیدان ریاست جمهوری بیشتر از ده میلیون و کاندیدان شوراهای ولایتی بیشتر از پنجصد هزار افغانی را در جریان مبارزات انتخاباتی شان مصرف کرده نمیتوانند. همچنان فقره دوم همین ماده در مورد دریافت مساعدت از اتباع یا دول خارجی چنین صراحت دارد: " کاندیدان مندرج فقره (1) این ماده نمی توانند از اتباع یا دول خارجی ویا نمایندگی های سیاسی کشور های خارجی مقیم افغانستان مساعدت های مالی و تخنیکی را قبول یا دریافت نمایند."

قانون انتخابات صرفاً موضوعات مرتبط به امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان را به شکل کلی بیان نموده و در مورد مؤیدات آن کاملاً سکوت نموده است. یعنی هرگاه یک کاندید از ارائه گزارش مالی خودداری نموده و یا گزارش ناقص ارائه نماید، در مورد مجازات آن حکم قانونی وجود ندارد تا به اساس آن اجراء لازم صورت گیرد. در همچو حالات، کمیسیون مستقل انتخابات و یا کمیسیون شکایات انتخاباتی میتواند متخلف را صرف به دلیل عدم رعایت لوائح و مصوبات کمیسیون جریمه نماید.

• تعیین حداکثر مصارف مبارزات انتخاباتی کاندیدان

ماده 49 قانون انتخابات سقف مصارف مبارزات انتخاباتی کاندیدان ریاست جمهوری را ده میلیون افغانی تعیین نموده است. بناءً، از لحاظ قانونی کاندیدان ریاست جمهوری نمیتوانند در جریان مبارزات انتخاباتی شان بیشتر از ده میلیون افغانی را به مصرف برسانند. از دیدگاه کاندیدان (نماینده امور مالی کاندیدان ریاست جمهوری)، ده میلیون افغانی برای پیشبرد مبارزات انتخاباتی کافی نبوده و کاندیدان نمیتوانند به نحو احسن پیامها، برنامهها و اهداف شانرا به مردم برسانند. این امر سبب میشود تا کاندیدان ریاست جمهوری به منظور جلوگیری از بلند رفتن سطح مصارف مبارزات انتخاباتی شان از ارائه گزارش مکمل و درست خودداری نمایند. به همین منظور، برخی کاندیدان ریاست جمهوری در گزارش های امور مالی شان گردهمایی های بزرگ شانرا طوری به کمیسیون گزارش داده اند که گویا مصارف مالی آن از جانب هواداران و طرفداران آنان پرداخته شده است. با توجه به اینکه در قانون انتخابات و لایحه تنظیم امور مالی کاندیدان احکام خاص در این مورد وجود ندارد، فلهاذا، مصارف همچو گردهمایی ها شامل مصارف مبارزات انتخاباتی کاندیدان نگردیده است.

• مشکلات در ارتباط اثبات صحت و سقم گزارشهای مالی کاندیدان

مطابق لایحه تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان، کاندیدان ریاست جمهوری باید گزارش مساعدت های دریافتی و مصارف مبارزات انتخاباتی شانرا به کمیسیون ارائه نمایند. در جریان مبارزات انتخاباتی، کاندیدان ریاست جمهوری باید چهار گزارش 15 روزه و یک گزارش نهائی را در دوره سکوت به کمیسیون ارائه نمایند. گزارش های ارائه شده در دیتابیس مربوطه ثبت شده و در وب سایت کمیسیون مستقل انتخابات به نشر میرسد. قانون انتخابات و لایحه مربوطه در مورد بررسی گزارش های امور مالی کاندیدان سکوت نموده و بخش تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی نیز نظر به شرایط دشوار عینی و ذهنی در حالتی قرار ندارد که بتواند صحت و سقم گزارشهای مالی کاندیدان را تحلیل و بررسی نماید. این امر زمینه ارائه گزارش های نادرست و یا کتمان حقایق را افزایش میدهد.

• نبود سیستم منظم بانکی و بی توجهی کاندیدان به ارائه گزارش های مالی

مطابق لایحه تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی، کاندیدان ریاست جمهوری باید یک حساب بانکی جداگانه را در یکی از بانک های افغانستان برای مبارزات انتخاباتی شان افتتاح نمایند. این کاندیدان باید یک مقدار پول را برای پیشبرد مبارزات انتخاباتی شان در حساب بانکی اختصاصی مبارزات انتخاباتی واریز نموده و کلیه مصارف انتخاباتی شانرا نیز از همین حساب بانکی پرداخت نمایند. این در حالیست که تا اکنون در افغانستان یک سیستم منظم بانکداری وجود نداشته و اکثریت مردم افغانستان با فرهنگ بانکداری آشنائی کامل نداشته و در اکثر موارد از سیستم بانکی استفاده نمیکند. برعلاوه، بانک های فعال در افغانستان اکثر نمایندگی های شانرا در پایتخت کشور، شهرهای بزرگ، مراکز ولایات و در بعضی ولسوالی ها ایجاد نموده و بدین ترتیب اکثریت مردم افغانستان به بانکها و خدمات بانکی دسترسی ندارند.

• عدم همکاری لازم مردم، رسانه ها و نهاد های جامعه مدنی

بخش تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان یک بخش اجرایی بوده که گزارشهای امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان را دریافت نموده و بعد از ثبت در دیتابیس مربوطه، این گزارش را در وب سایت کمیسیون به نشر میرساند. این بخش نمیتواند جریان مبارزات انتخاباتی کاندیدان را در سراسر کشور تحت نظارت قرار دهد. بناءً، کمیسیون انتظار داشت تا مردم، رسانه های همگانی و نهادهای جامعه مدنی در راستای نظارت و گزارشدهی درست امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان با این کمیسیون همکاری نموده و صحت و سقم گزارشهای منتشره کاندیدان را به چالش بکشند. اما تا اکنون هیچ فردی، رسانه ای یا نهاد جامعه مدنی گزارشهای کاندیدان ریاست جمهوری را که از طریق وب سایت کمیسیون به نشر رسیده است مورد اعتراض قرار نداده و یا حداقل یافته هایشان را با این کمیسیون شریک نساخته است.

دست آوردها

گروپ کاری بخش تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان که در چارچوب ریاست حقوق دارالانشاء کمیسیون مستقل انتخابات فعالیت میکند، علی الرغم تمام کاستی ها و مشکلات، با سعی و تلاش فراوان توانسته است تا احکام قانون انتخابات، لایحه تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی و لایحه مبارزات انتخاباتی را بیطرفانه و مؤفقانه تطبیق نموده و دست آوردهای زیاد در زمینه داشته است که عمده ترین آنها را میتوان قرار ذیل خلاصه نمود.

• دریافت و نشر گزارشهای مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان ریاست جمهوری

در جریان مبارزات انتخاباتی، بخش تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان گزارشهای مالی کاندیدان ریاست جمهوری را مطابق لایحه و طرز العمل مربوطه و با استفاده از فورمه های گزارشدهی دریافت نموده است. این بخش، گزارش های مالی را بدو تحت غور و بررسی همه جانبه قرار داده و بعداً در دیتابیس مربوطه ثبت و به منظور آگاهی عمومی در وب سایت کمیسیون به نشر رسانیده است.

• تامین شفافیت نسبی

علی الرغم کلیه دشواریها، کمیسیون مستقل انتخابات توانسته است با تطبیق برنامه ها و پالیسی های مربوط به کنترل امور مالی مبارزات انتخاباتی، شفافیت نسبی را در امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان تامین نماید. لایحه تنظیم امور مالی مبارزات انتخاباتی، کاندیدان را مکلف ساخته است تا با استفاده از فورمه های امور مالی معلومات لازم را در مورد منابع تمویل مصارف مبارزات انتخاباتی شان به کمیسیون ارائه نمایند که این امر به ذات خود مانع بزرگ در راستای راه یابی منابع غیر قانونی در امور انتخاباتی کاندیدان تلقی میگردد.

• کسب تجارب در امور نظارت بر امور مالی کاندیدان

مسئولین ذریب کمسیون با تطبیق برنامه های مرتبط به امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان، تجارب جدیدی را در عرصه کنترل امور مالی و نظارت بر مساعدت های دریافتی و مصارف کاندیدان کسب نموده است که در غیر آن صورت کارمندان کمسیون نمیتوانست همچو تجارب را به دست آورند.

کمرنگ ساختن نقش پول در انتخابات و برجسته ساختن سایر اوصاف و شرایط کاندیدان و برجسته ساختن اینکه تنها پول نقش محوری و انحصاری را در روند انتخابات ایفا نمی نماید، نیز یکی از دستاوردهای بخش تنظیم امور مالی محسوب میگردد.

واضح ساختن این امر که کاندیدان نمیتوانند در مبارزات انتخاباتی شان از منابع نامعلوم، منابع خارجی و سایر منابع غیرقانونی استفاده نمایند، یکی دیگر از دستاوردهای این بخش است. این امر موجب آن میگردد تا کاندیدان انتخابات در پیشبرد فعالیت ها و رقابت های انتخاباتی شان به هیچ فرد و یا نهاد خارجی و غیرقانونی متوسل نشده و در آینده به آنها وابستگی نداشته باشند.

پیشنهادات

کمسیون مستقل انتخابات مصمم است و تلاش دارد تا با کاربرد میکانیزم درست و قابل اجرا رابه منظور کنترل امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان، محدود ساختن نقش پول در مبارزات انتخاباتی، راه یابی کاندیدان شایسته به کرسی های انتخابی، جلوگیری و یا حد اقل کاهش وجوه پولی غیر مشروع در مبارزات انتخاباتی و بلاخره تامین شفافیت در انتخابات، طرح و به منصفه اجرا بگذارد.

کمسیون با استفاده از تجارب و اندوخته های قبلی اش دریافته است که در کنار سایر عوامل، میکانیزم که در انتخابات 16 حمل 1393 به منصفه تطبیق قرار گرفته بود، یک میکانیزم کاملاً درست و عاری از نقیصه نبوده و نمیتواند تامین کننده اهداف فوق الذکر باشد. عطف توجه به این موضوع و برای بهتر ساختن میکانیزم گزارشگیری و تامین شفافیت امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان، موارد ذیل را پیشنهاد مینماید:

• پیشنهاد تعدیل قانون انتخابات، به نحویکه چارچوب جامع و کامل را برای کنترل امور مالی کاندیدان پیشبینی نماید

یکی از موانع عمده فرا راه کنترل امور مالی مبارزات انتخاباتی کاندیدان، فقدان احکام مشخص و اختصاصی در قانون نافذه انتخابات است تا بتواند امور مربوط به مساعدت های دریافتی و مصارف مبارزات انتخاباتی کاندیدان را بطور درست و همه جانبه تنظیم نماید. بناءً، پیشنهاد میگردد تا موضوع خلاء قانونی با مراجع مربوطه شریک ساخته شود. و تدابیری اتخاذ گردد تا در قانون انتخابات برای کاندیدان متخلف مؤیده ای مناسب پیشبینی گردیده و در مورد سقف مصارف مبارزات انتخاباتی کاندیدان نیز تجدید نظر صورت گیرد، به نحویکه، کاندیدان هر یک از انتخابات های عمومی بتوانند برای پیشبرد مبارزات انتخاباتی شان مبلغ مناسب را هزینه نموده و از کتمان حقایق در مورد پول مصرف شده اجتناب ورزند.

• همکاری همه جانبه نهاد های ذیدخل، خاصاً بانکها با کمسیون در ارتباط کنترل امور مالی کاندیدان

کمسیون مستقل انتخابات بدون همکاری صادقانه نهاد های ذیدخل، خاصاً رسانه ها، نهاد های جامعه مدنی و بانک ها نمیتواند مساعدت های دریافتی و مصارف مبارزات انتخاباتی را به نحو احسن کنترل و نظارت نموده و شفافیت را ولو به شکل نسبی آن، تامین نماید. بناءً، پیشنهاد میگردد تا کمسیون مستقل انتخابات تفاهم نامه های همکاری را با نهاد های ذیدخل در انتخابات امضا نماید، طوریکه آن نهادها به سهم خویش در قسمت کنترل و نظارت امور مالی کاندیدان کمسیون را همکاری نموده تا زمینه شفافیت مالی مبارزات انتخاباتی فراهم ساخته شود.